



ISSN 1007-2705  
CN 35-1185/R

# Strait Journal of Preventive Medicine

Bimonthly 1995 Volume 21 Number 4 Aug.15,2015

# 海峡预防医学杂志

HAIKIA YUFANG YIXUE ZAZHI

2015年8月 第21卷 第4期

Aug. 2015 Vol. 21 No. 4

福建省卫生和计划生育委员会 主管  
福建省预防医学会 中华预防医学会 主办

# SJPM

# STRAIT JOURNAL OF PREVENTIVE MEDICINE

中国期刊全文数据库收录期刊  
中国核心期刊(遴选)数据库来源期刊  
中文科技期刊数据库来源期刊  
中国学术期刊综合评价数据库统计源期刊  
中华预防医学会系列杂志优秀期刊

ISSN 1007-2705



中华预防医学会系列杂志  
SERIAL JOURNAL OF CHINESE PREVENTIVE MEDICAL ASSOCIATION

# 4 2015

## CONTENTS IN BRIEF

- Detection on contents of six kinds of soybean isoflavones in natto by HPLC method** ..... YANG Yan, LIN Hong-lin, HUA Yong-you, et al. (1)
- Analysis on chromosome karyotyping of 325 cases with congenital heart disease** ..... CAI Mei-ying, XU Liang-pu, HUANG Hai-long, et al. (4)
- Analysis on complication and outcome of pregnant women of advanced maternal age** ..... ZHENG Cui-xian, LIN Yuan, CHEN Shui-xian, et al. (7)
- Investigation on HCV, HBV, HIV and syphilis infection in drug users by using methadone replacement therapy in Fuzhou City** ..... ZHENG Ling, CHEN Qing, CHEN Rong-hua, et al. (9)
- Investigation on demands of professional training of family planning service providers in Guangdong, China** ..... WANG Yan-yan, CHEN Jun-hu, WU Jin-jun, et al. (11)
- Analysis on the efficacy of antiviral therapy in 563 adult HIV/AIDS cases in Quanzhou City (2004-2013)** ..... WANG Zeng-qiang, GONG Cang-tao, HUANG Ya-lan, et al. (14)
- Research progress on prognostic factors of congenital intestinal atresia and stenosis** ..... QIAN Xiao-fang, CHEN Ya-lan, LIU Gui-hua, et al. (17)
- The epidemic tendency and prospect of Ebola virus disease** ..... CHEN Cai-lin, YE Yan, HONG Rong-tao (20)
- Analysis on epidemiological characteristics of HIV/AIDS in Haizhu district of Guangzhou City (1997-2013)** ..... GUO Ju-xuan, ZHU Kai-xing, GAN Biao, et al. (34)
- Background investigation on common medical rodents and insect vectors at Sanming Land Port** ..... LIN Miao-duan, TANG Qing-qiang, LI Long, et al. (40)
- Optimization of rapid detection method for analysis of  $\beta$ -Carotene in spirulina tablets** ..... ZHENG Ren-jin, LI Xin, TANG Chang-dong, et al. (51)
- Comparis on of diverse commercial real-time RT-PCR kits for influenza viruses** ..... ZHANG Yan-hua, WENG Yu-wei, XIE Jian-feng, et al. (53)
- Investigation on epidemiological characteristics and prevention strategies of sharp instrument injuries in medical staffs** ..... WU Fan, HAN Qiu-feng, YAN Han-ruo, et al. (55)
- Surveillance analysis on drinking water quality of tap water system in Quanzhou City (2002-2014)** ..... GUO Qing-fen, CHEN Xiao-rong, WANG Xue-hong, et al. (58)
- Investigation on the pollution air ventilation systems in Fuzhou City hotels (2009-2014)** ..... LIN Xin, ZHOU Quan, ZHANG Qiu, et al. (64)
- Surveillance analysis on hygiene quality of frying oil and fried food in Sanming City (2014)** ..... CHEN Zai-yao, GONG Yun, HUANG Jian-chun, et al. (66)
- Application of analytic hierarchy process in the establishment of evaluation index system by Delphi method** ..... WANG Xiao-huan, WANG Xiao-jun, ZHANG Shan-ying (85)
- The prediction of rabies surveillance cases by fitting ARIMA model in Yangjiang City (2010-2013)** ..... HUANG Ke-zan, CHEN Xing-hong, JIAO Liang, et al. (88)
- Diagnosis and treatment of repeat ectopic pregnancy in 83 cases** ..... ZHANG Guo-hui, HONG Shu-rong, YAO Liang-feng (105)

期刊基本参数: CN 35-1185/R \* 1995 \* b \* A4 \* 112 \* zh \* P \* ¥5.00 \* 2200 \* 58 \* 2015-4  
本期责任编辑: 李明芳; 英文责任编辑: 范新宇, 潘宝骏

### Responsible Institution

Fujian Provincial Health and Family Planning Commission

### Sponsor

Fujian Preventive Medical Association  
Chinese Preventive Medical Association

### Edited & Published

Editorial Committee of Strait Journal of Preventive Medicine  
Fujian Center for Disease Control & Prevention  
76 Jintai Road, Fuzhou, Fujian 350001  
Tel: 0591-87519605

### E-mail

hxyf@vip.sina.com  
http://www.hxyfyx.com

### Honorable Editor in Chief

ZENG Yi, CHEN Kang-chuan

### Editor in Chief

XU Long-shan

### Vice Editor in Chief

PAN Bao-jun (Executive)

### Editor Division in Chief

FANG Lin

### Printing House

Fuzhou Liren Printing Co., Ltd

### Distributor

Editorial Committee of Strait Journal of Preventive Medicine  
76 Jintai Road, Fuzhou, Fujian 350001  
Tel: 0591-87519605  
Launched in December 1995

### CSSN

ISSN 1007-2705  
CN 35-1185/R

### Published Date

2015-8-15

海峡预防医学杂志

二零一五年八月

第二十一卷

第四期

中华预防医学会系列杂志

• 基层园地 •

## 某餐饮店涉嫌未经许可从事餐饮服务案例分析

马荣兵

太仓市卫生监督所,江苏 215400

**摘要:** 文章记录了一起行政部门在举报查处中发现的某餐饮店涉嫌未经许可从事餐饮服务的案件,通过回顾案件调查取证过程,探讨分析此类案件查处过程中如何取证及适用法律。

**关键词:** 餐饮服务;无资质经营;行政处罚;卫生监督;食品安全法

**中图分类号:** R 155.6; D 922.16 **文献标志码:** B **文章编号:** 1007-2705(2015)04-封二-01

### 1 案情简介

2013年4月15日,我局接举报:某镇“某套餐”店无资质经营外送餐饮。17日,局执法人员对该套餐店进行监督检查。检查发现,当事人涉嫌存在未经许可从事餐饮服务,违反了《食品安全法》相关规定的行为,当日立案。执法人员对送餐和供餐双方展开调查取证,拍摄了现场照片,作了现场笔录和询问笔录,当事人提供了身份证、《协议书》、苏州某有限公司《企业法人营业执照》复印件等相关证据。调查结果,当事人自2013年4月起在该套餐店未经许可从事餐饮服务,并外送中餐至苏州某有限公司。该行为违反了《食品安全法》第29条第1款规定,依据《食品安全法》第84条的规定,依法对当事人行政处罚4万元,已履行结案。

### 2 分析和体会

本案来自太仓市集体用餐配送行业协会举报,该行业协会由取得集体用餐配送资质的单位自发组成,对提高行业自身管理水平、防止不正当竞争、规范集体用餐配送秩序起到了积极作用。本案主体认定正确,违法事实清楚,程序合法,处罚适当,对今后同类问题的监管有一定的参考指导作用。

**2.1 正确认定主体** 该套餐店的餐饮服务许可证为昆山某有限公司工作人员私下协议非法出借,苏州某有限公司据此与其签订了供餐协议。但套餐加工的地点在太仓市某镇某街,不是餐饮服务许可证上的“昆山市某镇某路”,故认定处罚主体为当事人温某某。

温某某称该套餐店是与曹某某合伙开设,是合伙关系,经调查温某某是经营者,曹某某不参与经营,主要负责接业务,温某某根据业务量给提成,为雇佣关系,经集体讨论,我们最终认定该案处罚主体为当事人温某某。

**2.2 处罚合理适当** 《食品安全法》第84条规定,“未经许可从事食品生产经营活动的,由有关主管部门按照各自职责分工,没收违法所得、违法生产经营的食品、食品添加剂和用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品;违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足1万元的,处2000元以上5万元以下罚款;货值金额1万元以上的,处货值金额5倍以上10倍以下罚款。”依法应没收违法所得,并按货值金额计算罚款。本案中未查到相关账本、发票等证据材料,估算货值金额和违法所得显然不严谨。因此,本案以无法认定违法所得和货值金额,据苏州“天安行动”查处的违法行为必须比照法律法规中规定条款上限的80%予以处罚的规定,给予当事人罚款4万元处罚。

**2.3 处罚与指导服务相结合** 本案当事人在从事盒饭无证加工外送的同时,已找到了合适的集体用餐配送加工场所并向我局提交了申请。鉴于此,执法人员在做出上述处理的同时,指导当事人布局设计加工场所,指导服务工作,使其顺利通过了现场审查,取得了合法的集体用餐配送资质,堵疏结合,把服务贯彻在执法全过程中。

**2.4 不足与思考** 对餐饮单位违法所得和货值金额的认定,实际工作中存在两个极端:①部分餐饮店没有台帐记录,或有但不愿提供,可能造成实际违法金额较大但处罚金额较小的“被从轻”,对违法行为起不到震慑作用<sup>[1]</sup>;②管理规范的单位因账目清晰,违法所得和货值金额容易认定,但因餐饮行业的特殊性,因金额很大根本没有可行性,行政处罚比较被动。因此,如何防范执法风险和处罚“被从轻”的问题,还需要上层立法者共同反思、探讨和研究,以确保处罚的公平公正。

#### 参考文献

[1] 皮纯协.行政法与行政诉讼法教程[M].2版.北京:中央广播电视大学出版社,2000:100.

庭主妇进行地方性氟中毒防治知识知晓率调查,要求小学生和家庭主妇地方性氟中毒防治知识的知晓率要达到80%以上。

### 2 结果

**2.1 基线调查** 3个项目乡镇一级目标人群地氟病防治知识知晓率学生为54.6%,家庭主妇为75.6%,见表1。家庭主妇知晓率高于小学生( $\chi^2 = 19.19, P < 0.01$ )。

表1 永春县3个乡镇人群地氟病防治知识知晓率比较(%)

乡镇	五年级小学生		家庭主妇	
	调查人数	正确答题数	调查人数	正确答题数
蓬壶镇	49	86(58.5)	15	35(77.8)
五里街镇	51	64(41.8)	15	33(73.3)
桃城镇	60	112(62.2)	15	34(75.6)
合计	160	262(54.6)	45	102(75.6)

注:每人答题数为3题

**2.2 项目干预实施情况** 项目乡(镇)、村开展社区健康教育覆盖人口15.2万,分发宣传围裙500件,宣传折页3300张,单肩包30个,宣传扑克1000副,宣传水杯450个,笔袋300个,垫板800个,卫生面纸、洗衣粉各1000包,制作活页双面铝合金宣传板6块、宣传光盘18张,张贴宣传画300张,作文知识竞赛奖品6500多元。共有乡村干部30名、乡医15名、小学教师51名、水站管理人员2人和2033名家庭主妇参加氟中毒防治知识的培训。对1576名小学生上了饮水型氟中毒防治知识课,向中心小学发放1张地方病防治知识宣传光盘用作宣传,并要求学生把知识传播给家庭成员,饮水型氟中毒防治知识作文竞赛评出一等奖10名,二等奖20名,三等奖137名。在项目村委会张贴或悬挂饮水型氟中毒防治知识标语19条,乡镇卫生院开设专题宣传栏6期,村卫生所(室)、水站管理点张贴宣传画10张,并通过县有线电视台播放有关地方病防治知识专题节目、地方病防治知识科普片和公益片2次,宣传报道地方病防治知识、策略和措施等信息2次,扩大宣传效果。

**2.3 效果评估** 项目实施结束后,对目标人群进行地氟病防治知识效果评价调查。3所学校学生知晓率为99.2%,较基线调查提高了44.6个百分点( $\chi^2 = 83.43, P < 0.01$ );家庭主妇知晓率89.6%,提高了14.1个百分点( $\chi^2 = 9.30, P < 0.01$ ),见表2。干预后小学生地氟病防治知识知晓率高于家庭主妇

( $\chi^2 = 4.98, P < 0.05$ )。

表2 永春县3个乡镇人群地氟病防治项目实施效果评估(%)

乡镇	五年级小学生		家庭主妇	
	调查人数	正确答题数	调查人数	正确答题数
蓬壶镇	54	161(99.4)	15	40(88.9)
五里街镇	52	155(99.4)	15	41(91.1)
桃城镇	64	190(99.0)	15	40(88.9)
合计	170	506(99.2)	45	121(89.6)

注:每人答题数为3题

### 3 讨论

永春县饮水型氟中毒病区经过多年的改水,病区已达到了控制效果<sup>[1]</sup>。通过本次形式多样的健康教育干预后,校小学生和家庭主妇的地氟病防治知识知晓率均有显著提高,说明健康教育是地氟病预防控制的重要手段,必须重视和加强<sup>[2]</sup>。干预前,家庭主妇的地氟病防治知识知晓率高于小学生,说明往年进行地氟病健康教育宣传的对象重点针对群众,而对小学生开展针对性的健康教育力度不够。原因是教育部门很少将地方病防治知识作为教学内容列入学校的教学计划。干预后,小学生地氟病防治知识知晓率明显高于家庭主妇,原因是农村青年大部分外出,留守家庭主妇年龄偏大且文化程度偏低,知晓率提高的幅度有限;通过学生向家长传播,整体知晓率提高明显。这也说明今后健康教育要充分发挥“小手牵大手”的作用<sup>[3]</sup>,利用学校的教学资源,以“学校—学生—家庭—社会”这一知识宣传链,唤起全社会广大群众来支持和参与地氟病防治工作。

健康教育在地方性氟中毒的防治中发挥着越来越重要的作用,在今后的干预活动中要不断创新形式与方法向群众传播预防疾病的信息,促进公众防病意识,推动地氟病防治工作的开展,巩固防治成果。

#### 参考文献

[1] 宋振顺,黄宝清,苏少强.永春县饮水型氟中毒病区改水降氟工程效果分析[J].海峡预防医学杂志,2013,19(6):62-63.

[2] 张兵.加强健康教育推动地方性氟中毒防治工作[J].中国地方病防治杂志,2010,25(4):312-313.

[3] 黄超群,彭元槐.永安市饮水型地方性氟中毒健康教育干预效果分析与评价[J].海峡预防医学杂志,2012,18(2):90-91.

收稿日期:2014-09-21;修回日期:2015-04-18 责任编辑:范新宇

作者简介:马荣兵,主管医师。专业:卫生监督管理

收稿日期:2014-12-23 责任编辑:方林